**ИНФОРМАЦИЯ**

**о реализации национальных (региональных) проектов**

**в Республике Дагестан по состоянию**

**на 1 июля 2020 года**

Счетной палатой Республики Дагестан, в соответствии с Планом работы на 2020 год проведен мониторинг реализации национальных (региональных) проектов в Республике Дагестан по состоянию на 1 июля 2020 года, по результатам которого установлено следующее.

**1.** В 2020 году Республика Дагестан участвует в реализации 12 нацпроектов: «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука».

В рамках указанных нацпроектов реализуется 54 региональных проекта
(в 2019 году – 51 региональный проект) в составе мероприятий государственных программ Российской Федерации и Республики Дагестан.

**2.** В 2020 году на финансовое обеспечение национальных (региональных) проектов предусмотрены средства в сумме 28 024,5 млн рублей[[1]](#footnote-1), в том числе за счет:

- федерального бюджета – 24 081,1 млн рублей, или 85,9 % от объема утвержденных назначений;

- республиканского бюджета Республики Дагестан – 3 943,4 млн рублей, или 14,1 % от объема утвержденных назначений.

В общем объеме бюджетных ассигнований (28 024,5 млн рублей) наибольший объем расходов предусмотрен на реализацию национальных проектов «Демография» – 11 853,8 млн рублей, или 42,3 %, «Образование» – 7 542,7 млн рублей, или 26,9 % и «Здравоохранение» – 3 646,5 млн рублей, или 13,0 %, которые имеют особую значимость для социально-экономического развития Республики Дагестан.

На реализацию национальных проектов в 2020 году запланировано также финансирование в сумме 1 737,4 млнрублей, в том числе за счет средств:

- Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 1 552,8 млн. рублей;

- Федерального фонда социального страхования – 82,0 млн рублей;

- муниципальных образований – 45,39 млн рублей;

- иных источников – 57,2 млн рублей.

**Финансирование расходов на реализацию национальных
(региональных) проектов по состоянию на 1 июля 2020 года**

**млн рублей**



По состоянию на 1 июля 2020 года в объеме утвержденных назначений
(28 024,5 млн рублей), в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году», учтены остатки средств в сумме 8 270,4 млн рублей, выделенные из федерального бюджета на реализацию национальных проектов в 2019 году.

**3.** По состоянию на 1 июля 2020 года на реализацию национальных проектов профинансированы расходы в сумме 7 376,1 млн рублей, или 26,3 % от объема утвержденных назначений в сумме 28 024,5 млн рублей (информация о финансировании и освоении средств, выделенных на реализацию национальных проектов приведена в приложении № 1). При этом, кассовое исполнение составило 4 444,5 млн рублей, что составляет 60,3 % от объема финансирования (7 376,1 млн рублей), или 16,0 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (28 024,5 млн рублей).

Указанные средства направлены на финансирование 22 региональных проектов в рамках 9 национальных проектов, в том числе:

**3.1. Национальный проект «Демография»**. В 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 11 853,8 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 10 428,4 млн рублей;

- республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 425,4 млн рублей.

На 1 июля 2020 года расходы профинансированы в сумме 4 140,0 млн рублей, или 34,9 % от утвержденных назначений.

Кассовое исполнение составило 3 136,7 млн рублей, или 75,8 % от объема финансирования (4 140,0 млн рублей), или 75,8 % от объема утвержденных годовых назначений (11 853,8 млн рублей).

В 2020 году по нацпроекту «Демография» из 5 региональных проектов запланировано финансирование 4 региональных проектов:

- «Финансовая поддержка женщин при рождении детей»;

- «Содействие занятости женщин – создание условий школьного образования для детей в возрасте 3-х лет»;

- «Старшее поколение»;

- «Спорт-норма жизни».

**3.1.1.** Выделенные средства направлены на финансирование мероприятий 2 региональных проектов:

**1)** Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – 1 644,5 млн рублей, или 42,8 % от утвержденных назначений (3 846,1 млн рублей).

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на ежемесячные выплаты на первого ребенка (в 2020 году – 6,0 тыс. семей, с нарастающим итогом с начала реализации национального проекта – 27,0 тыс. семей).

Кассовое исполнение составило 1 644,0 млн рублей, или 100 % от объема финансирования (1 644,5 млн рублей), или 42,7 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (3 846,1 млн рублей).

За счет средств Территориального фонда ОМС обеспечено проведение 439 процедур ЭКО семьям, страдающим бесплодием, на сумму 43,3 млн рублей.

**2)** Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий школьного образования для детей в возрасте 3-х лет» – 2 495,58 млн рублей, или
32,3 % от утвержденных назначений (7 721,1 млн рублей). Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на авансирование работ по строительству объектов.

Кассовое исполнение составило 1 492,65 млн рублей, что составляет 59,8 % от объема финансирования (2 495,58 млн рублей), или 19,3 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (7 721,1 млн рублей).

**3.1.2.** В рамках нацпроекта «Демография» предусмотрено заключение 168 контрактов по 3 региональным проектам. По состоянию на 1 июля 2020 года заключено 64 контракта на сумму 7 556,8 млн рублей, или 38,1 % от планового объема на 2020 год (168 контрактов), в том числе:

- региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий школьного образования для детей в возрасте 3-х лет» – 57 контрактов на сумму 7 355,0 млн рублей, или 52,3 % от запланированного объема (109 контрактов).

Контракты заключены в целях реализации мероприятий по строительству дошкольных образовательных учреждений (55 контрактов на сумму 7 354,67 млн рублей), организации переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости (2 контракта на обучение 8 женщин на сумму 285,0 тыс. рублей);

- региональный проект «Старшее поколение» – 3 контракта на сумму
0,11 млн рублей, или 5,7 % от запланированного объема (53 контракта), в том числе по мероприятию по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста – 2 контракта на сумму 59 тыс. рублей по обучению 2 лиц, или 3,8 % от запланированного объема (52 контракта), а также по мероприятию по вакцинации 127 граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания – 1 контракт на сумму 53,5 тыс. рублей, или 100 % от запланированного объема;

- региональный проект «Спорт - норма жизни» – 4 контракта на сумму 201,7 млн рублей, или 66,7 % от запланированного объема (6 контрактов), в том числе: по строительству футбольного поля с беговыми дорожками и секторами в
с. Ансалта Ботлихского района – 1 контракт на сумму 144,2 млн рублей; по искусственному покрытию футбольного поля в г. Буйнакск – 1 контракт на сумму 7,45 млн рублей; по спортивной экипировке – 1 контракт на сумму 23,4 млн рублей; по поставке комплектов спортивного оборудования – 1 контракт на сумму 26,6 млн рублей.

**3.1.3.** По региональному проекту «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» нацпроекта «Демография» в 2020 году предусмотрены мероприятия по строительству и вводу в эксплуатацию объектов, которые сопряжены со значительными рисками обеспечения своевременного выполнения строительных мероприятий и освоения выделенных средств, в том числе:

*- в рамках мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет запланировано строительство и ввод в эксплуатацию 20 детских садов* на 1 950 мест (незавершенное строительство за 2019 год), по которым разработана проектно-сметная документация (ПСД) и получены положительные заключения по результатам ее государственной экспертизы.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р генеральным подрядчиком строительства объектов является ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации (далее – ФГУП «ГВСУ №4» Министерства обороны Российской Федерации), которым заключены субподряды с 6 организациями.

На реализацию мероприятия предусмотрены бюджетные средства в сумме 1 769,96 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 1 130,33 млн рублей и республиканского бюджета – 639,63 млн рублей).

По состоянию на 1 июля 2020 года профинансировано 467,45 млн рублей, или 26,4 % от утвержденных назначений (1 769,96 млн рублей).

Авансирование проводимых работ составило 541,6 млн рублей. По 5 объектам объем принятых работ (кассовое исполнение) составил 39,98 млн рублей (детсад в г. Дербент на 60 мест – 8,56 млн рублей, детсад на 60 мест в с. Тинди Цумадинского района – 0,45 млн рублей, детсад на 100 мест в г. Кизляре – 15,11 млн рублей, детсад на 120 мест в г. Хасавюрт – 11,18 млн рублей, детсад в с. Араблинское Дербентского района – 4,67 млн рублей).

По состоянию на 1 июля 2020 года на 17 объектах ведутся строительно-монтажные работы. Техническая готовность по 4 объектам составляет до 20 %, по 9 объектам – от 30 до 50 %, по 5 объектам – от 60 %).

Сроки ввода по 15 объектам предусмотрены в сентябре 2020 года. По 3 объектам ввода в эксплуатацию планируется в декабре 2020 года. По 2 объектам строительство завершено и готовится их ввод (детский сад на 100 мест в г. Каспийск (МКР № 10) и детский сад на 60 мест в с. Магарамкент Магарамкентского района).

Работы по строительству детсада на 60 мест в г. Дербент приостановлены в мае 2020 года из-за отсутствия поэтапного финансирования (строительная готовность – 45%). При этом, объем авансирования работ составил 18,9 млн рублей, или 40,6 % от предусмотренного финансирования на 2020 год (46,6 млн рублей).

Следует отметить, что на 1 июля 2020 года из 17 объектов, на которых ведутся строительные работы, только на 2 объектах количество машин и механизмов, необходимых для строительных работ, соответствует нормативным требованиям. На 5 объектах техника отсутствует. В среднем количество строительной техники, задействованной на строительных площадках, составляет от 1 до 4 единиц.

*- в рамках мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в 2020 году запланировано строительства и ввод эксплуатацию 35 детских садов* на 6 750 мест, а также начало строительств 2 детских садов на 400 мест.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р генеральным подрядчиком строительства объектов является ФГУП «ГВСУ №4» Министерства обороны Российской Федерации, которым заключены субподряды с 11 организациями.

Разработана ПСД и получены положительные заключения по результатам государственной экспертизы по 33 объектам. По 2 объектам, срок ввода которых определен на 1 декабря 2020 года, заключение экспертизы ПСД отсутствует (детсад на 120 мест (60 ясельных) в г. Хасавюрт в МКР «Олимпийский», детсад на 120 ясельных мест в с. Унцукуль Унцукульского района). Плановая дата получения заключения экспертизы ПСД – июль 2020 года.

По 4 объектам строительства отсутствует разрешение на строительство. По 5 объектам акты приема – передачи строительной площадки не оформлены.

На реализацию мероприятия предусмотрены бюджетные средства в сумме 5 922,3 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 5 150,1 млн рублей и республиканского бюджета – 772,3 млн рублей).

По состоянию на 1 июля 2020 года профинансировано 2 028,1 млн рублей, или 34,2 % от утвержденных назначений (5 922,3 млн рублей). Авансирование проводимых работ составило 1 309,0 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2020 года на 33 объектах, запланированных построить в 2020 году, ведутся строительно-монтажные работы. Техническая готовность по 26 объектам, или 70 % от общего количества, составляет до 20 %, по 5 объектам – до 45 %, по 6 объектам – техническая готовность нулевая. По 2 объектам работы не ведутся, в том числе в связи:

- с несогласием жителей в селении Уллуая Левашинского района приостановлено строительство детского сада на 250 мест;

- с отсутствием ПСД и разрешения на строительство в г. Хасавюрт (МКР «Олимпийский») строительство детского сада на 120 мест не начато;

Сроки окончания строительства объектов, запланированных к вводу в 2020 году, определены в сентябре 2020 года (5 объектов) и в декабре 2020 года. По 5 объектам, запланированным построить в сентябре 2020 года, техническая готовность составляет от 15 % до 47 %.

По детсадам в с. Тарумовка Тарумовский район на 200 мест, с. Куруш Хасавюртовского района на 200 мест, запланированным к вводу в эксплуатацию в 2021 году, контракты не заключены.

Следует отметить, что на 1 июля 2020 года из 33 объектов, на которых ведутся строительные работы, только на 3 объектах количество машин и механизмов, необходимых для работы, соответствует нормативным требованиям. На 9 объектах техника отсутствует. В среднем количество строительной техники, задействованной на строительных площадках, составляет от 1 до 3 единиц. Количество персонала, задействованное на строительных работах, только на 19 объектах соответствует нормативным требованиям. Обращает внимание неравномерность распределения трудовых ресурсов на строительных объектах, так как на 12 объектах допущено превышение норматива. Например, на строительстве детсада на 200 мест в г. Махачкале (микрорайон «ДОСААФ») норматив превышен в 5 раз (норматив – 20 человек, фактически – 100 человек).

**3.1.4.** С учетом низких темпов работ и не соблюдение графика строительно-монтажных работ, Счетная палата Республики Дагестан отмечает о наличии значительных рисков завершения строительства объектов и ввода в эксплуатацию в установленные сроки. С учетом неритмичного финансирования не исключены риски несвоевременного освоения бюджетных средств и выполнения плановых целевых показателей. По состоянию на 1 июля 2020 года работа по формированию полного пакета документации, необходимого для строительства, по отдельным объектам не завершена.

Следует также отметить низкий уровень строительного контроля за организацией и проведением строительных работ. На большинстве строительных объектов не обеспечено требуемое по нормативам количество техники и трудовых ресурсов. Плановые сроки завершения строительных работ неоднократно переносятся.

С учетом низких темпов контрактации по нацпроекту «Демография» значительно возрастают также риски несвоевременного заключения контрактов и, соответственно, несвоевременного исполнения обязательств.

Проведенный анализ показал, что также не обеспечивается ритмичность финансирования мероприятий национального проекта «Демография». Так, по состоянию на 1 июля 2020 года, из 4 региональных проектов, профинансированы мероприятия только 2 региональных проектов.

**3.2. Национальный проект «Здравоохранение»**. В 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 3 646,5 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 3 430,3 млн рублей;

- республиканского бюджета Республики Дагестан – 216,2 млн рублей.

На 1 июля 2020 года расходы профинансированы в сумме 126,6 млн рублей, что составляет 3,3 % от утвержденных назначений, кассовое исполнение составило 123,2 млн рублей, или 97,4 % от объема финансирования (126,6 млн рублей), или
3,4 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (3 646,5 млн рублей).

В 2020 году финансирование по нацпроекту предусмотрено на реализацию
6 региональных проектов:

- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»;

- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;

- «Борьба с онкологическими заболеваниями»;

- «Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;

- «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

**3.2.1.** В рамках нацпроекта бюджетные средства направленны на финансирование мероприятий 4 региональных проектов:

**1)** Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – 50 млн рублей, или 7,2 % от утвержденных назначений
(696,6 млн рублей). Выделенные средства направлены на реализацию мероприятий по обеспечению своевременности оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации.

Кассовое исполнение составило 50 млн рублей, или 100 % от объема финансирования, или 7,2 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (696,6 млн рублей).

На 1 июля 2020 года в связи со сложившейся в республике ситуацией пандемии новой коронавирусной инфекции эвакуировано 168 человек, или 112 % от планового объема на 2020 год (150 человек).

**2)** Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – 58,0 млн рублей, или 16,3 % от предусмотренного финансирования (355,45 млн рублей). Бюджетные средства перечислены на реализацию мероприятий по оснащению оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений (ГБУ РД «Республиканская клиническая больница», ГБУ РД «Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи») и первичных сосудистых отделений (ГБУ РД «Городская клиническая больница» и ГБУ РД «Буйнакская центральная городская больница»), включая оборудование для ранней медицинской реабилитации.

Кассовое исполнение составило 58 млн рублей, или 100 % от объема финансирования, или 16,3 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (355,45 млн рублей).

**3)** Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» – 13,52 млн рублей, или 5,9 % от утвержденных назначений (229,48 млн рублей). Бюджетные средства перечислены ГБУ ДПО РД «Дагестанское медицинское училище повышения квалификации работников со средним медицинским и фармацевтическим образованием» на реализацию мероприятий по подготовке специалистов по основным образовательным программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования.

Кассовое исполнение составило 13,52 млн рублей, или 100 % от объема финансирования, или 5,9 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (229,49 млн рублей).

На 1 июля 2020 года число специалистов, вовлеченных в систему непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий составило 15,7 тыс. человек, или 145,4 % от планового объема на 2020 год (10,8 тыс. чел.)

**4)** Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» – 5,1 млн рублей, или 0,4 % от утвержденных назначений (1 249,5 млн рублей). Бюджетные средства перечислены ГБУ РД «ДЦМК» на реализацию мероприятий по созданию автоматизированных рабочих мест для медицинских работников, включая развитие инфраструктуры и обеспечение информационной безопасности.

Кассовое исполнение составило 1,72 млн рублей, или 34,1 % от объема финансирования, или 0,1 % от объема утвержденных назначений на 2020 год
(1 249,5 млн рублей).

**3.2.2.** В рамках реализации нацпроекта «Здравоохранение» предусмотрено заключение 68 контрактов по 5 региональным проектам. По состоянию на 1 июля 2020 года заключено 14 контрактов на сумму 390,6 млн рублей, или 20,6 % от планового объема на 2020 год (68 контрактов), в том числе:

- региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – 2 контракта на сумму 74,45 млн рублей, или 13,3 % от запланированного объема (15 контрактов), в том числе: по санитарной авиации контракт на сумму 48,45 млн рублей, по оснащению фельдшерско-акушерских пунктов − на сумму 26,0 млн рублей;

- региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» –
7 контрактов на сумму 11,7 млн рублей по мероприятию по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний в рамках лекарственного обеспечения пациентов высокого риска, или 20,6 % от запланированного объема (34 контрактов);

- региональный проект «Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» − 4 контракта на сумму 302,68 млн рублей на поставку 2 магнитно-резонансных томографов и 2 компьютерных томографов в ГБУ РД «ДРКБ им. Кураева», или 100 % от планового объема;

- региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» − 1 контракт на сумму 1,72 млн рублей по оснащению ГБУ РД «ДЦМК» автоматизированными рабочими местами для медицинских работников, или 14,3 % от запланированного объема (7 контрактов);

**3.2.3.** По результатам проведенного мониторинга следует отметить, что ключевыми рисками реализации нацпроекта «Здравоохранение» являются несвоевременное финансирование и низкий уровень контрактации. Следует отметить, что в 2019 году также наблюдались низкие темпы финансирования и кассового освоения бюджетных средств. За аналогичный период 2019 года, при утвержденных назначениях в сумме 1 743,28 млн рублей, финансирование составляло 87,7 млн рублей, или 5,13 % от годовых назначений.

Таким образом, с учетом низких объемов финансирования и кассового освоения по состоянию на 1 июля 2020 года, сохраняются риски своевременного финансирования и эффективного освоения средств.

Результаты реализации нацпроекта «Здравоохранение» в 2019 году показали, что поздние сроки заключения контрактов, некачественная подготовка аукционной документации и низкий уровень организации процесса закупок привели к значительному увеличению срока реализации мероприятий по строительству фельдшерско-акушерских пунктов и к нарушению сроков выполнения обязательств по контрактам. На 1 июля 2020 году уровень контрактации по национальному проекту «Здравоохранение» (20,6 %) также оценивается как низкий.

Следует отметить, что на реализацию мероприятий нацпроекта существенным образом оказали влияние ограничения, введенные в связи с пандемией коронавирусной инфекции (Covid-19), которые потребовали внесения корректив в планируемые мероприятия.

**3.3. Национальный проект «Образование»**. В 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 7 542,71 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 6 548,0 млн рублей;

- республиканского бюджета Республики Дагестан – 994,7 млн рублей.

На 1 июля 2020 года расходы профинансированы в сумме 1 258,7 млн рублей, или 16,7 % от утвержденных назначений.

Кассовое расходы составили 258,0 млн рублей, что составляет 20,5 % от объема финансирования (1 258,7 млн рублей), или 3,4 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (7 542,7 млн рублей).

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Образование» предусмотрено на реализацию 6 региональных проектов:

- «Современная школа»;

- «Успех каждого ребенка»;

- «Цифровая образовательная среда»;

- «Учитель будущего»;

- «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности российского высшего образования)»;

- «Социальная активность».

**3.3.1.** В рамках национального проекта бюджетные средства направленны на финансирование 3 региональных проектов:

**1)** Региональный проект «Современная школа» – 1 236,0млн рублей, или
 17,6 % от утвержденных назначений (7 003,0 млн рублей), в том числе: на создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3 смены обучения – 1 112,2 млн рублей, создание новых мест в общеобразовательных организациях – 55,83 млн рублей, а также создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности – 67,97 млн рублей.

Кассовое исполнение составило 242,5 млн рублей, или 19,6 % от объема финансирования (1 236,0 млн рублей), или 3,5 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (7 003,0 млн рублей).

**2)** Региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности российского высшего образования)» − 20,2 млн рублей, или 38,8 % от утвержденных назначений (52,12 млн рублей) на разработку и распространение в системе среднего профессионального образования новых образовательных технологий и формы опережающей профессиональной подготовки. Средства направлены ГБПОУ РД «Технический колледж имени А.Р. Ашуралиева» на создание центра опережающей профессиональной подготовки и оснащение 5 мастерских по направлению «Информационные технологии».

Кассовое исполнение составило 15,5 млн рублей, или 76,7 % от объема финансирования (20,2 млн рублей), или 29,7 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (52,1 млн рублей).

**3)** Региональный проект «Социальная активность» – 2,5млн рублей, или
89,7 % от утвержденных назначений (2,81 млн рублей) на поддержку и развитие волонтерства. Кассовое исполнение отсутствует.

**3.3.2.** В рамках реализации нацпроекта «Образование» в 2020 году запланировано заключить 76 контрактов по шести региональным проектам. По состоянию
на 1 июля 2020 года заключено 45 контрактов на сумму 4 347,3 млн рублей, или
59 % от планового объема на 2020 год (76 контрактов), в том числе:

- региональный проект «Современная школа» – 23 контракта на сумму
4 228,31 млн рублей на выполнение строительно-монтажных работ, или 62,2 %
от запланированного объема (37 контрактов);

- региональный проект «Успех каждого ребенка» – 17 контрактов на сумму 82,5 млн рублей (на приобретение передвижного автомобиля (мобильного технопарка) – 3 контракта на 15,6 млн рублей, 14 контрактов на приобретение спортивных площадок для 110 школ на 32,7 млн рублей и на проведение капитального ремонта в 10 школах на 34,2 млн рублей), или 81 % от запланированного объема
(21 контракт);

- региональный проект «Молодые профессионалы» – 5 контрактов на сумму 36,5 млн рублей на поставку оборудования для Центра опережающей профессиональной подготовки и мастерских, или 50 % от запланированного объема (10 контрактов).

**3.3.3.** По региональному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2020 году предусмотрены мероприятия по строительству и вводу в эксплуатацию строительных объектов, которые сопряжены со значительными рисками своевременного обеспечения выполнения строительных мероприятий и освоения выделенных средств.

До конца 2020 года планируется завершение строительства и ввод в эксплуатацию 15 школ на 5 496 уч. мест, из них:

- 13 школ на 5 112 уч. мест в рамках мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения;

- 1 школа на 304 уч. места в рамках мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, исходя из прогнозируемой потребности;

- 1 школа на 80 уч. мест в рамках мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности.

Ввод 5 школ на 3 830 ученических мест запланирован в 2021 году.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации
от 30 сентября 2019 года № 2247-р генеральным подрядчиком строительства объектов является ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации, которым заключены субподряды с 6 организациями.

На реализацию мероприятия предусмотрены средства в сумме 6 929,3 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 5 974,4 млн рублей и республиканского бюджета – 954,9 млн рублей).

По состоянию на 1 июля 2020 года профинансировано 1 236,0 млн рублей, или 17,8 % от утвержденных назначений (6 929,3 млн рублей).

Авансирование проводимых работ составило 479,6 млн рублей. По 3 объектам объем принятых строительно-монтажных работ составил 36,8 млн рублей (блок-пристройка на 300 мест МКОУ «Эндирейская СОШ № 2» – 19,3 млн рублей, школа на 120 мест в с.Гигатли Цумадинского района – 16,1 млн рублей, школа на 120 мест в с.Кванада Цумадинского района – 1,4 млн рублей).

Проведенный анализ реализации мероприятий регионального проекта «Современная школа» на 1 июля 2020 года показал следующее.

По 4 объектам, срок ввода которых определен на 1 декабря 2020 года, заключение экспертизы ПСД и разрешение на строительство отсутствует (блок-пристройка к МБОУ «СОШ № 27» в г. Махачкале на 604 мест, СОШ № 58 в пос. Семендер г. Махачкалы на 1 224 мест, школа в с. Эндирей Хасавюртовского района на 502 мест, школа в с.Луткун Ахтынского района на 400 мест). Плановая дата получения заключения экспертизы ПСД – июль 2020 года.

По 5 объектам строительства, ввод которых запланирован в 2021 году контракты не заключены, отсутствует разрешение на строительство.

В настоящее время строительно-монтажные работы ведутся только на 8 объектах. При этом, уровень строительной готовности только на 2 объектах превышает 20 %. По 6 объектам уровень технической готовности составляет от 1,5 % до 6 % или на уровне установки фундамента и перекрытия 1 этажа.

По 8 объектам работы не ведутся, в том числе по:

- 3 объектам (ввод в 2020 году): школа на 502 места в пос. Загородний г.Махачкала (из-за отсутствия договора субподряда); школа на 400 мест в с. Луткун Ахтынского района (необходимо перезаключить контракт в связи с изменением наименования объекта), блок-пристройки на 604 места к МБОУ «СОШ № 27
г. Махачкалы (отсутствует проектно-сметная документация и разрешение на строительство;

- 5 объектам (ввод в 2021 году): школа на 300 уч. мест в г. Каспийск
(СОШ № 1), школа на 1224 уч. места в г. Каспийск (СОШ № 2), школа на 804 уч. места в с. Солнечное Хасавюртовского района (отсутствует проектно-сметная документация и разрешение на строительство); школа на 502 уч. места в с. Хамавюрт Хасавюртовского района (не подписан контракт со стороны ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации в виду занижения стоимости объекта); школа на 1224 мест в мкр «ИППОДРОМ» в г. Махачкале (не осуществлена передача земельного участка).

Акты приема строительной площадки отсутствуют по 9 объектам.

Отставание от графика строительных работ наблюдается при строительстве 5 школ на 4 032 ученических мест (школа на 1 224 места в г. Махачкала, п. Семендер, школа на 502 места в г. Махачкала, п. Загородный, школа на 400 мест в с. Новокостек Хасавюртовского района, школа на 400 мест в с. Авадан Докузпаринского района (в фундаменте выявлены трещины), школа на 502 места в с. Эндирей Хасавюртовского района.

На 1 июля 2020 года из 8 объектов, на которых ведутся строительные работы, только на 4 объектах количество машин и механизмов, необходимых для работы, соответствует нормативным требованиям. На 2 объектах техника отсутствует.
В среднем количество строительной техники, задействованной на строительных площадках, составляет от 1 до 4 единиц. Количество персонала (рабочие), задействованное на строительных работах, только на 3 объектах соответствует нормативным требованиям.

Сроки окончания строительства объектов, запланированных построить в 2020 году, определены в декабре 2020 года (блок-пристройка на 300 мест МКОУ «Эндирейская СОШ № 2» в сентябре 2020 года).

**3.3.4.** В связи с низкими темпами работ и отставанием от графика строительно-монтажных работ, Счетная палата Республики Дагестан отмечает о наличии рисков завершения строительства и ввода объектов в эксплуатацию в установленные сроки. Кроме того, с учетом неритмичного финансирования не исключены риски несвоевременного освоения бюджетных средств и выполнения плановых целевых показателей.

**3.4. Национальный проект «Жилье и городская среда»**. В 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 2 092,69 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 2 028,43 млн рублей;

- республиканского бюджета Республики Дагестан – 64,26 млн рублей.

На 1 июля 2020 года расходы профинансированы в сумме 1 131,8 млн рублей, или 54,1 % от утвержденных назначений (2 092,69 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 311,9 млн рублей, или 27,6 % от объема финансирования (1 131,8 млн рублей), или 14,9 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (2 092,69 млн рублей).

**3.4.1.** В рамках национального проекта бюджетные средства направленны на финансирование мероприятий 3 региональных проектов:

**1)** Региональный проект «Жилье» – 420,0млн рублей, или 38,2 % от утвержденных назначений (1 098,16 млн рублей). Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства бюджетные средства в размере 260 млн рублей перечислены подрядной организации ООО «Стройинвест» на реализацию мероприятий по строительству 2 школ на 1 000 ученических мест в г. Каспийске (МБОУ «СОШ № 12» на 500 мест в МКР 10 и МБОУ «СОШ № 13» на 500 мест в МКР 11) (остаток – 160 млн рублей - на счетах Минстроя РД).

Кассовое исполнение составило 169 млн рублей, или 40,24 % от объема финансирования (420 млн рублей), или 15,4 % от утвержденных назначений (1 098,16 млн рублей). По 2 объектам строительство ведется в соответствии с графиком производства работ (строительная готовность − до 15 %).

**2)** Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» – 698,92млн рублей, или 71,4 % от утвержденных назначений (979,4 млн рублей). Бюджетные средства перечислены на реализацию мероприятий по благоустройству 241 территорий, в том числе: дворовых территорий – 94, общественных территорий – 147.

По состоянию на 1 июля 2020 года работы завершены на 17 территориях (Хасавюртовский район – 5, г. Хасавюрт – 2, г. Южно-Сухокумск – 3, Тарумовский район – 4, Рутульский район – 2, Хунзахский район – 1).

На 9 объектах работы строительная готовность нулевая. Уровень технической готовности остальных объектов составляет от 5 % до 98 %. На объектах размещены 71 видеокамера и 162 информационных щита-паспорта объекта.

Кассовое исполнение составило 130,1 млн рублей, или 18,6 % от объема финансирования (698,92 млн рублей), или 13,3 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (979,4 млн рублей).

**3)** Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 12,88 млн рублей, или 85 % от утвержденных назначений (15,14 млн рублей).

Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год на реализацию регионального проекта предусмотрены средства из федерального бюджета в виде имущественного взноса в государственную корпорацию – Фонд содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда)» в сумме 15,88 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2020 года бюджетные средства в сумме 12,88 млн рублей перечислены Администрации г. Махачкалы на реализацию республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019-2024 годах» по этапу реализации 2020-2021 годов. Кассовое исполнение составило 12,88 млн рублей, или 100 % от объема финансирования, или 85,1 % от утвержденных назначений (15,14 млн рублей).

**3.4.2.** В рамках реализации нацпроекта «Жилье и городская среда» в 2020 году запланировано заключить 182 контракта по 3 региональным проектам. По состоянию на 1 июля 2020 года заключено 162 контракта на сумму 1 708,1 млн рублей, или 89 % от планового объема на 2020 год (182 контрактов), в том числе:

- региональный проект «Жилье» – 2 контракта, или 14,3 % от запланированного объема, на сумму 861,93 млн рублей на выполнение строительно-монтажных работ (МБОУ «СОШ № 12» – 436,0 млн рублей, МБОУ «СОШ № 13» – 425,93 млн рублей). Экономия за счет торгов составила 5,95 млн рублей;

- региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 14 контрактов (договоров), или 93,3 % от запланированного объема, на сумму 21,52 млн рублей в целях реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019-2024 годах» (по этапу 2020-2021 годов планируется расселить 669,8 кв. м (19 жилых помещений, 53 человек);

- региональный проект «Формирование комфортной городской среды» – 146 контрактов, или 95,4 % от запланированного объема, на сумму 824,6 млн рублей на выполнение работ по благоустройству 241 территорий (94 дворовых и 147 общественных территорий в 10 городах и в 42 муниципальных районах).

**3.4.3.** Проведенный анализ показал, что требуют уточнения объемы финансирования, предусмотренные на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». При корректировке республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, необходимо предусмотреть средства в объеме 41,07 млн рублей, в том числе в 2020 году – 18,61 млн рублей, в связи с изменениями республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019-2024 годах».

Кроме этого, по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды» в 6 муниципальных образованиях по 24 общественным территориям (г. Буйнакск – 3, г. Махачкала – 12, г. Дагестанские Огни – 6, МО «Бабаюртовский район» – 2, МР «Новолакский район» – 1) имеются риски несвоевременного заключения контрактов в связи с поступившими жалобами в УФАС при проведении аукционных процедур.

**3.5.** **Национальный проект «Экология»**. В 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 41,74 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 41,63 млн рублей;

- республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,11 млн рублей.

На 1 июля 2020 года расходы профинансированы в сумме 37,84 млн рублей, или 90,7 % от утвержденных назначений.

Кассовое исполнение составило 19,9 млн рублей, или 52,6 % от объема финансирования (37,84 млн рублей), или 47,7 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (41,74 млн рублей).

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Экология» предусмотрено на реализацию 2 региональных проектов: «Чистая вода», «Сохранение лесов».

В рамках национального проекта бюджетные средства направленны на финансирование мероприятий регионального проекта «Сохранение лесов» –
37,84 млн рублей, или 91 % от запланированного объема.

Кассовое исполнение составило 19,9 млн рублей, или 52,6 % от объема финансирования (37,84 млн рублей), или 47,8 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (41,63 млн рублей).

Средства, выделенные по региональному проекту, Комитетом по лесному хозяйству Республики Дагестан перечислены:

- ГБУ РД «Республиканские леса» – 18,1 млн рублей, в том числе на лесовосстановление – 10,5 млн рублей, на заготовку семян – 2,5 млн рублей, на приобретение лесохозяйственной техники и оборудования – 5,1 млн рублей. В целях реализации мероприятий ГБУ «Республиканские леса» заготовлено 295 килограмм семян из 5,5 тонн, обработано 277 га. почвы, проведены лесовосстановительные работы проведены на 132 га. Площадь лесоразведения составила 50 га.

- ГАУ РД «Дагестанский лесопожарный центр» – 19,7 млн рублей на закупку лесопожарной техники и лесопожарного оборудования. По состоянию на 1 июля 2020 года закуплена и оплачена техника на общую сумму 19,7 млн рублей (пожарные автоцистерны АЦ 1,6-40 (33088) ВЛ на шасси ГАЗ 33088, гусеничный трактор ДТ-75, автомобиль Нива Шевроле, воздуходувки EFSO AT – 80, противопожарная установка высокого давления «Ермак»).

В рамках реализации нацпроекта в 2020 году запланировано заключить 8 контрактов. По состоянию на 1 июля 2020 года заключено 5 контрактов по региональному проекту «Сохранение лесов» на сумму 20,7 млн рублей, или 71,4 % от планового объема контрактов на 2020 год (7 контрактов).

По региональному проекту «Чистая вода» национального проекта «Экология» в связи с отсутствием на 1 ноября 2019 года проектов с положительным заключением экспертизы, средства в сумме 346,5 млн рублей, предусмотренные Республике Дагестан на 2020 год перераспределены в равных долях на 2021 год и 2022 годы.

В 2019 году в связи с поздним заключением дополнительного соглашения
(23 декабря 2019 года) по региональному проекту «Чистая вода» образован остаток средств в сумме 12,32 млн рублей. Остаток сложился в связи с экономией средств, достигнутой по результатам торгов (1,52 млн рублей) и из-за невыполненных работ по объекту «Водопровод в с. Гочоб Чародинского района» (10,8 млн рублей).

В нарушение заключенного контракта, подрядчиком не было выполнено условие, согласно которому работы по строительству объекта «Водоснабжение
с. Гочоб Чародинского района» должны были быть завершены до 25 декабря 2019 года, так как возникла необходимость корректировки проектной документации. Степень готовности объекта на 1 января 2020 составляла 36,3 %.

Возврат неосвоенных в 2019 году средств из федерального бюджета запланирован был на апрель текущего года. Завершение строительства и ввод объекта в эксплуатацию запланированы на июль 2020 года. Однако, по состоянию на 1 июня 2020 года на реализацию регионального проекта «Чистая вода» предусмотрены только средства республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 0,11 млн рублей.

По результатам мониторинга на 1 июля 2020 года ключевых проблем и рисков, в ходе реализации национального проекта «Экология» не выявлено. В то же время, требуют уточнения объемы финансирования, предусмотренные на реализацию регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология».

**3.6.** **Национальный проект** **«Безопасные и качественные автомобильные дороги»**.В 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 1 953,39 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 800,0 млн рублей;

- республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 153,4 млн рублей;

На 1 июля 2020 года расходы профинансированы в сумме 473,1 млн рублей, или 24,2 % от утвержденных назначений (1 953,39 млн рублей).

Кассовые расходы составили 447,3 млн рублей, или 94,5 % от объема финансирования (473,05 млн рублей), или 22,9 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (1 953,4 млн рублей).

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрено на реализацию 2 региональных проектов: «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

**3.6.1.** В рамках национального проекта бюджетные средства направленны на финансирование мероприятий 2 региональных проектов:

**1)** Региональный проект «Дорожная сеть» − 424,1 млн рублей, или 26,4 % от утвержденных назначений (1 603,9 млн рублей). Бюджетные средства перечислены на реализацию мероприятий по ремонту, капремонту, реконструкции автодорог, научно-исследовательские работы, а также на мероприятия по организации дорожного движения на 153 объектах регионального значения и улично-дорожной сети, протяженностью 84,8 км.

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 398,3 млн рублей, или 93,9 % от объема финансирования (424,1 млн рублей), или 24,8 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (1 603,9 млн рублей).

Бюджетные средства перечислены на выполнение дорожных работ на сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, в том числе:

- реконструкция автомобильной дороги Манас - Зеленоморск - Аэропорт на участке км 0 - км 13,7 – 123,4 млн рублей, или 32 % от утвержденных назначений (383,7 млн рублей). Кассовое исполнение составило 123,4 млн рублей, или 100 % от объема финансирования;

- ремонт автомобильной дороги объезд г. Махачкалы через пос. Талги на участке км 12 - км 21 + 700 – 10,5 млн рублей, или 15,7 % от утвержденных назначений (66,9 млн рублей) Кассовое исполнение составило 10,5 млн рублей, или
100 % от объема финансирования;

- ремонт автомобильной дороги Мамраш - Ташкапур - Араканский мост на участке км 0 - км 4 – 28,7 млн рублей, или 65,2 % от утвержденных назначений (44,0 млн рублей). Кассовое исполнение составило 28,7 млн рублей, или 100 % от объема финансирования;

- капитальный ремонт автомобильной дороги Мамраш - Ташкапур - Араканский мост на участке км 4 - км 10 – 14,7 млн рублей, или 12,1 % от утвержденных назначений (121,6 млн рублей). Кассовое исполнение составило 14,0 млн рублей, или 95,2 % от объема финансирования (14,7 млн рублей);

- научно-исследовательские работы по разработке документов транспортного планирования Республики Дагестан в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 35,0 млн рублей, или 58,3 % от утвержденных назначений (60,0 млн рублей). Кассовое исполнение составило 10,0 млн рублей, или 28,6 % от объема финансирования (60,0 млн рублей);

- ремонт покрытия проезжей части на объектах улично-дорожной части
г. Махачкалы – 208,8 млн рублей, или 33,8 % от утвержденных назначений (617,5 млн рублей). Кассовое исполнение составило 208,8 млн рублей, или 100 % от объема финансирования;

- организация дорожного движения на 41 объектах улично-дорожной сети г. Махачкала – 2,9 млн рублей, или 4,6 % от утвержденных назначений (62,5 млн рублей). Кассовое исполнение составило 2,86 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

**2)** Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 49,0 млн рублей, или 14,2 % от утвержденных назначений (349,5 млн рублей). Бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий по установке 15 шт. стационарных камер фотовидеофиксации на автомобильных дорогах (15 шт.).

Кассовое исполнение составило 49,0 млн рублей, или 100 % от объема финансирования, или 14 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (349,5 млн рублей).

**3.6.2.** В рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» запланировано заключить 19 контрактов по 2 региональным проектам. По состоянию на 1 июля 2020 года заключено 14 контрактов на сумму 1 550,8 млн рублей, или 73,7 % от планового объема контрактов на 2020 год (19 контрактов).

По региональному проекту «Дорожная сеть» заключены 11 контрактов, или 91,7 % от запланированного объема (12 контрактов) на сумму 1 501,2 млн рублей (бюджет – 1 555,5 млн рублей, экономия – 54,3 млн рублей (в том числе по объектам улично-дорожной сети г. Махачкалы – 6,0 млн рублей, по региональным и межмуниципальным дорогам − 48,3 млн рублей).

В 2020 году по объектам улично-дорожной сети г. Махачкалы по организации дорожного движения на 41 объекте – 1 контракт на сумму 62,5 млн рублей, по ремонту покрытия проезжей части на 54 объектах – 4 контракта на сумму 617,5 млн рублей.

По 5 объектам регионального и межмуниципального значения контракты заключены в 2019 году, в том числе:

- автодорога регионального значения «Мамраш - Ташкапур - Араканский мост» – контракт на ремонт и содержание участка км 0 - км 4 на сумму 44,0 млн рублей, контракт на капремонт участка км 4 - км 10 на сумму 121,6 млн рублей;

- автодорога «Объезд г.Махачкалы через пос. Талги» на участке км 12+000 - км 21+700 - контракт на ремонт на сумму 66,9 млн рублей;

- автодорога «Манас – Зеленоморск – Аэропорт», км 0 – км 13,7 (переходящий объект) – контракт на реконструкцию (в 2020 году предусмотрен ввод 7,9 км) на сумму 383,7 млн рублей;

- автодорога «Махачкала-Буйнакск-Леваши-В. Гуниб», км 0 – км 3 (переходящий объект) – контракт на реконструкцию (на 2020 год) на сумму 199,3 млн рублей.

В рамках реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» заключен контракт на научно-исследовательские работы по разработке документов транспортного планирования Республики Дагестан на сумму 60,0 млн рублей.

По региональному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» заключены 3 контракта, или 42,86 % от запланированного объема (7 контракта) на сумму 49,6 млн рублей по установке камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах.

**3.6.3.** По результатам проведенного мониторинга следует отметить о наличии рисков несоблюдения установленных сроков реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов в рамках реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (31 декабря 2020 года). Планирование основного объема кассовых расходов на III-IV кварталы 2020 года, а также установление сроков выполнения работ по контрактам до конца года не позволяют создавать резерв для снижения возможных рисков реализации национального проекта.

Основной проблемой, препятствующей производству работ по ремонту дорог, остается несоблюдение план-графика производства работ по ремонту сетей водоснабжения и водоотведения ресурсоснабжающей организацией ОАО «Махачкалаводоканал».

Одновременно следует отметить неритмичное финансирование мероприятий нацпроекта. Так, при уровне кассового освоения на 1 июля 2020 года в размере
94,6 % (447,3 млн рублей) от объема финансирования (473,1 млн рублей), уровень финансирования национального проекта составляет 24,2 % от утвержденных назначений (1 953,4 млн рублей), и оценивается как низкий.

**3.6.4.** Результаты выборочной проверки Счетной палаты Республика Дагестан исполнения регионального проекта «Дорожная сеть» в 2020 году также свидетельствуют о возможных рисках неэффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта.

Администрацией городского округа г. Махачкала по автомобильным дорогам входящим городскую агломерацию не проведена инструментальная диагностика. Проведено только визуальное обследование состояния автодорог и улично-дорожной сети, что не соответствует Порядку проведения оценки от 27 августа 2009 года № 150. В случае проведения инструментальной диагностики, базовое значение транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети может не подтвердиться.

МКУ «Управление ЖКХ г. Махачкалы», в нарушение пункта 1 части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная максимальная цена контракта (НМЦК) по всем контрактам в рамках реализации регионального проекта определена согласно локальным сметным расчетам, при отсутствии разработанной проектно-сметной документации и обязательного проведения государственной экспертизы проектной документации, а также достоверности сметной стоимости.

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 8 ноября 2007 года
№ 257-ФЗ сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения не по всем дорогам внесены в единый государственный реестр автомобильных дорог (ЕГРАД).

В нарушение части 1 и 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по капитальному ремонту автомобильных дорог осуществлялись в отсутствие проектной документации и, как следствие, в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы.

Согласно ведомости объемов работ (приложение № 1 к документации об электронном аукционе) на ул. Мраморная (дорога к школе №61) предусмотрены работы по устройству светофора Т7 с декоративными пластиковыми модулями (кубиками) на сумму 3961,0 тыс. рублей. Однако, в нарушение части 12.2 статьи 48 и частей 1, 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация на устройство указанного светофора МКУ «УЖКХ г. Махачкалы» не разрабатывалась, государственная экспертиза не проводилась.

В ходе визуального осмотра ряда объектов ремонта автомобильных дорог Махачкалинской агломерации, работы по которым проводились в 2019 году, были выявлено наличие просадок дорожных плит, разрушения дорожного покрытия, колейность, повреждения бетонных бортовых камней, отсутствие бетонирования швов на стыках бортовых камней и др. Кроме того, на отдельных улицах отсутствуют тротуары, освещение, дорожная разметка, дорожные знаки, пешеходные переходы и т.д. Существует реальная опасность наезда на пешеходов и особенно в темное время суток.

**3.7.** **Национальный проект «Культура»**.На реализацию национального проекта в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 199,16 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 132,49 млн рублей;

- республиканского бюджета Республики Дагестан – 66,7 млн рублей.

На 1 июля 2020 года расходы профинансированы в сумме 53,7 млн рублей, или 27 % от утвержденных назначений.

Кассовое исполнение составило 31,52 млн рублей, или 58,7 % от объема финансирования, или 15,8 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (199,16 млн рублей).

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Культура» предусмотрено на реализацию 3 региональных проектов: «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

**3.7.1.** В рамках национального проекта бюджетные средства направленны на финансирование мероприятий 3 региональных проектов:

**1)** Региональный проект «Культурная среда»» – 44,4млн рублей, или
25,8 % от утвержденных назначений (171,78 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 30,2 млн рублей, или 68 % от объема финансирования (44,4 млн рублей), или 17,6 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (171,78 млн рублей).

Бюджетные средства перечислены на реализацию следующих мероприятий:

- обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами – 23,9 млн рублей или 100 % от утвержденных назначений. Кассовое исполнение – 11,77 млн рублей, или 49,2 % от утвержденных назначений (23,9 млн рублей) (ГБПОУ РД «Махачкалинское музыкальное училище им. Г.А. Гасанова» – 4,7 млн рублей, ГБПОУ РД «Дербентское музыкальное училище» – 5,23 млн рублей, ГБУДО РД «Республиканская школа искусств им. Барият Мурадовой» – 1,82 млн рублей);

- капитальный ремонт домов культуры – 9,98 млн рублей или 16 % от утвержденных назначений (62,6 млн рублей). Кассовое исполнение – 7,91 млн рублей, или 79,3 % от объема финансирования, 12,6 % от утвержденных назначений (Дом культуры с.Хучада Шамильского района – 2,64 млн рублей, Дом культуры с. Унцукуль Унцукульского района – 5,27 млн рублей);

- строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка» - 10,53 млн рублей, или
12,3 % от утвержденных назначений на 2020 год (85,27 млн рублей). Кассовое исполнение – 10,53 млн рублей, или 100 % от объема финансирования, или 12,6% от утвержденных назначений.

**2)** Региональный проект «Творческие люди» – 7,3 млн рублей, или
28,7 % от утвержденных назначений (25,38 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 0,31 млн рублей, или 4,7 % от объема финансирования (7,3 млн рублей), или 1,2 % от объема утвержденных назначений (25,38 млн рублей).

Бюджетные средства перечислены на реализацию выставочных проектов, ведущих федеральных и региональных музеев.

3) Региональный проект «Цифровая культура» – 2 млн рублей, или
100 % от запланированного объема.

Кассовое исполнение составило 1,0 млн рублей, или 50 % от утвержденных назначений (2,0 млн рублей).

Бюджетные средства перечислены на мероприятия по созданию мультимедийного гида по экспозициям с использованием технологии виртуальной реальности на основе цифровой платформы «Артефакт» в Дербентском государственном историко-архитектурном и художественном музее-заповеднике.

**3.7.2.** В рамках реализации национального проекта «Культура» в 2020 году запланировано заключить 50 контрактов по трем региональным проектам. По состоянию на 1 июля 2020 года заключено 22 контракта на сумму172,1 млн рублей, или 60 % от планового объема на 2020 год (50 контрактов), в том числе:

- региональный проект «Культурная среда» – 12 контрактов на сумму 162,32 млн рублей, или 100 % от запланированного объема (на капитальный ремонт 6 объектов культуры – 6 контрактов на сумму 53,13 млн рублей, на переоснащение образовательных учреждений в сфере культуры – 4 контрактов на сумму 23,89 млн рублей, по строительству Дома танца ансамбля «Лезгинка» – 2 контракта на сумму 474,9 млн рублей на период строительства 2020-2022 гг. (бюджет 2020 года – 85,3 млн рублей).

По результатам торгов образовалась экономия (12,78 млн рублей), на сумму которой будут заключены дополнительные соглашения;

- региональный проект «Творческие люди» – 6 контрактов на сумму 7,81 млн рублей, или 23,1 % от запланированного объема (реализацию культурно-познавательных программ для школьников – 1 контракт на сумму 0,25 млн рублей, организацию и проведение фестиваля любительских творческих коллективов – 1 контракт на сумму 0,35 млн рублей, организацию и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи – 1 контракт на сумму 0,35 млн рублей, реализацию выставочных проектов, ведущих федеральных и региональных музеев –
1 контракт на сумму 0,31 млн рублей, реализацию творческих проектов по укреплению гражданской идентичности – 2 контракта на сумму 6,55 млн рублей);

- региональный проект «Цифровая культура» – 4 контракта на сумму 2,0 млн рублей, или 100 % от запланированного объема, на создание мультимедийного гида по экспозициям в Дербентском государственном историко-архитектурном и художественном музее-заповеднике.

**3.7.3.** По результатам проведения мониторинга следует отметить, что ограничительные меры, введенные в связи с пандемией коронавирусной инфекции (Covid-19) потребовали внесения изменений в планы реализации национального проекта «Культура», в том числе в части формата проведения мероприятий (в режиме онлайн).

В настоящее время ключевыми рисками реализации нацпроекта «Культура» являются неритмичное финансирование и несоблюдение установленных сроков реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов культуры (31 декабря 2020 года). По состоянию на 1 июля 2020 года из 6 объектов капитального ремонта, только по 2 объектам проводятся ремонтные работы (техническая готовность Дома культуры с. Хучада Шамильского района – 20 %, Дома культуры с.Унцукуль Унцукульского района – 50 %). По остальным объектам реконструкции и строительства по состоянию на1 июля 2020 года работы не проводились.

**3.8. Национальный проект** **«Малое и среднее п предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»**. В 2020 году на реализацию нацпроекта предусмотрены ассигнования в сумме 647,38 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 625,2 млн рублей;

- республиканского бюджета Республики Дагестан – 22,2 млн рублей.

На 1 июля 2020 года расходы профинансированы в сумме 141,3 млн рублей, или 21,83 % от утвержденных назначений.

Кассовое исполнение составило 115,9 млн рублей, или 82,0 % от объема финансирования (141,3 млн рублей), или 17,9 % от объема утвержденных назначений (647,38 млн рублей).

В 2020 году финансирование по нацпроекту предусмотрено на реализацию
4 региональных проектов:

- «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»;

- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- «Популяризация предпринимательства»;

- «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

**3.8.1.** По состоянию на 1 июля 2020 году бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 3 региональных проектов:

**1)** Региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» − 16,88млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений (16,88 млн рублей). Бюджетные средства направлены Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан. Однако указанные средства в установленном порядке не переведены на счета Фонда микрофинансирования.

**2)** Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» – 101,21млн рублей, или 20,5 % от утвержденных назначений (493,7 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 92,68 млн рублей, или 92,6 % от объема финансирования (101,21 млн рублей), или 18,8 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (493,73 млн рублей).

ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства» в рамках заключенного соглашения от 23 апреля 2020 года с Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан реализованы следующие мероприятия:

- «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес» на сумму 65,38 млн рублей. По данным Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках регионального проекта (нарастающим итогом) по состоянию на 1 июля 2020 года составило 1,8 тыс. единиц (план – 0,99 тыс. единиц);

- «Обеспечение доступа субъектов МСП к экспортной поддержке» (Центр координации и поддержки экспортно-ориентированных предприятий МСП (ЦКПЭД) – 27,3 млн рублей. Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт (нарастающим итогом) по состоянию на 1 июля 2020 года составило 16 единиц (план – 20 единиц).

По состоянию на 1 июля 2020 года мероприятия по реализации программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их ускоренного развития в моногородах не проведены. Микрозаймы субъектам МСП, осуществляющим свою деятельность в моногородах не предоставлены.

**3)** Региональный проект «Популяризация предпринимательства» – 23,21 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений (23,21 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 23,21 млн рублей, или 100 % от объема финансирования и утвержденных назначений на 2020 год (23,21 млн рублей).

В рамках заключенного соглашения от 23 апреля 2020 года № 06-Г-2020 Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан средства перечислены ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства» на реализацию программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса. По состоянию на 1 июля 2020 года:

- количество вновь созданных субъектов МСП участниками федерального проекта составляет 174 субъектов;

- количество физических лиц – участников регионального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в федеральном проекте составляет 610 человек;

- количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности составляет 2676 человек;

- количество физических лиц – участников регионального проекта составляет 12356 человек.

По региональному проекту «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» финансирование отсутствует. Средства господдержки предоставляются по вышеуказанным направлениям, после прохождения конкурсных процедур по предоставлению грантов «Агростартап», а также предоставления сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (СПоК) документов на возмещение части понесенных затрат. С учетом сезонного характера работ финансирование запланировано в III-IV кварталах 2020 года.

**3.8.2.** В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» запланировано заключение 143 контрактов по двум региональным проектам.

По состоянию на 1 июля 2020 года заключено 45 контрактов на сумму 32,43 млн рублей, или 31,5 % от планового объема контрактов на 2020 год (147 контрактов), в том числе:

- региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» – 43 контракта на сумму 31,6 млн рублей, или 35,8 % от планового объема на 2020 год (120 контрактов);

- региональный проект «Популяризация предпринимательства» – 2 контракта на сумму 0,83 млн рублей, или 8,7 % от планового объема на 2020 год (27 контрактов);

С учетом низких темпов контрактации по региональному проекту, возрастают риски их несвоевременного заключения и, соответственно, несвоевременного исполнения обязательств. В то же время, обеспечено финансирование в полном объеме, а также полное освоение, или 100 % от утвержденных назначений на 2020 год (23,21 млн рублей). Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан следует усилить контроль за подведомственными организациями, так как перечисление бюджетных средств на счета подведомственных организаций не обеспечивает полное освоение профинансированных средств.

**3.8.3.** В рамках мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» предусмотрено завершение строительства промышленного (индустриального) парка «Аврора» с объемом финансирования в сумме 392,5 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 372,9 млн рублей.

Общая уточненная стоимость объекта по состоянию на 1 июля 2020 года составляет 710,8 млн рублей.

В период с 2016 года по 2018 год по объекту освоено 310,4 млн рублей.
В 2019 году выделенные средства не были освоены в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации в виду несоответствия проектных решений участку проведения строительства индустриального парка (проектная документация индустриального парка, изначально разработанная под участок строительства в селении Гурбуки, не была в полной мере адаптирована под новый участок строительства в местности «Уйташ»).

На 1 января 2020 года неиспользованный остаток бюджетных средств в связи с необеспечением строительства индустриального парка «Аврора» составил 372,9 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2020 года в объеме утвержденных назначений в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 года
№ 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» учтен остаток денежных средств в сумме 372,9 млн рублей, выделенный из федерального бюджета на реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году.

Кроме этого, распоряжением Правительства Республики Дагестан от
2 июня 2020 года № 119-р Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан за счет средств, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год, за счет средств Республиканской инвестиционной программы (за счет средств резерва на обеспечение участия в мероприятиях федеральных программ) выделены 19,45 млн рублей на подготовку проектно-сметной документации по объекту «Создание и развитие технопарка, промышленного (индустриального парка) «Аврора» в Карабудахкентском районе (местность «Уйташ») Республики Дагестан с отнесением их к расходам государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Следует отметить, что стоимость работ по разработке указанной проектной документации, по результатам аукциона, прошедшего 18 июня 2020 года, определена в сумме 5,7 млн рублей (победитель аукциона ООО «Проектархстрой»).

**3.8.4.** Проведенный анализ показал, что ключевым риском реализации национального проекта «Малое и среднее п предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» является своевременное завершение мероприятий по созданию промышленного (индустриального парка) «Аврора». Средства на строительство запланировано освоить по мере заключения контрактов в течение IV квартала 2020 года, что увеличивает риски своевременного ввода объекта в эксплуатацию.

**3.9. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»**.
В 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 42,4 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 42,0 млн рублей;

- республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,4 млн рублей.

На 1 июля 2020 года расходы профинансированы в сумме 13,0 млн рублей, или 30,7 % от утвержденных назначений. Кассовое исполнение отсутствует.

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» предусмотрено на реализацию регионального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», в рамках которого средства направленны на финансирование мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Средства господдержки предоставляются сельхозтоваропроизводителям в виде субсидий после завершения ими мелиоративных работ и последующего представления соответствующих документов в Минсельхозпрод РД. Завершение работ сельхозпроизводителями запланировано на октябрь 2020 года.

По состоянию на 1 июля 2020 года экспорт продукции АПК республики (по данным ФТС) составил 13,540 млн долл. США (56,0 % целевого индикатора на 2020 год). Объем завершенных мелиоративных работ (реконструкция рисовых чеков) ООО «Кизлярагрокомплекс» составил 84,2 % от планового объема на 2020 год на площади 590 га.

По результатам мониторинга на 1 июля 2020 года ключевым риском реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» является риск несвоевременного освоения бюджетных средств. Планирование кассовых расходов на III-IV кварталы, увеличивают риски своевременности реализации мероприятий национального проекта и достижения целевых показателей.

**3.10. Национальный проект «Цифровая экономика».** В 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 4,64 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 4,59 млн рублей;

- республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,05 млн рублей.

На 1 июля 2020 года финансирование по национальному проекту отсутствует.

По нацпроекту «Цифровая экономика» в рамках реализации регионального проекта «Цифровое государственное управление» предусмотрено заключение в III квартале 2020 года одного контракта. Однако, планирование кассовых расходов на III-IV кварталы, отсутствие финансирования, а также позднее заключение контрактов увеличивают риски своевременной реализации мероприятий национального проекта и достижения целевых показателей.

**4.** Анализ финансирования региональных проектов по состоянию на
1 июля 2020 года показал наличие значительных рисков их реализации в связи с неритмичностью финансирования, а также необеспечения своевременного и эффективного освоения средств. Это может привести к срыву контрактных процедур, не полному освоению бюджетных средств, как следствие, к недостижению запланированных показателей.

**5.** В рамках реализации национальных проектов в 2020 году запланировано заключение 715 контрактов. По состоянию на 1 июля 2020 года заключен 371 контракт на сумму 15 778,8 млн рублей, или 52 % от планового показателя. При доведенных лимитах бюджетных обязательств, проведение значительного объема закупок запланировано на второе полугодие 2020 года (344 контрактов, или 48,1 % от планового объема на 2020 год (715 контрактов).

Таким образом, министерствами и ведомствами Республики Дагестан, ответственными за реализацию национальных (региональных) проектов, не исполнено поручение Председателя Правительства Республики Дагестан А.А. Здунова в части принятия мер по заключению всех контрактов на выполнение мероприятий региональных проектов до 15 марта 2020 года (протокол заседания Правительства Республики Дагестан от 29 января 2020 года № 1). Одновременно следует отметить, что в большей части заключенных контрактов, особенно в целях строительства или капитального ремонта объектов сроки исполнения контрактов определены до 31 декабря 2020 года.

**6.** Проведенный анализ показал, что в I полугодии 2020 года наблюдается крайне неравномерное финансирование мероприятий национальных (региональным). По состоянию на 1 июля 2020 года финансирование на реализацию национальных проектов составило 26,3 % от утвержденных назначений на 2020 год (28 024,5 млн рублей). Расходы на реализацию национального проекта «Цифровая экономика» не профинансированы.

Имеют место низкие темпы освоения бюджетных средств, предусмотренных на реализацию национальных (региональных) проектов в 2020 году.

**7.** По результатам мониторинга реализации национальных проектов Правительству Республики Дагестан предлагается:

- с учетом оценки реализации национальных (региональных) проектов за 2019 год и I полугодие 2020 года провести анализ их выполнения на период до 2024 года, с подготовкой предложений по корректировке мероприятий и целевых показателей;

- обеспечить ритмичное финансирование мероприятий национальных (региональных) проектов, а также своевременное и эффективное освоение выделяемых средств;

- в связи с необеспечением своевременного ввода в эксплуатацию объектов дошкольного и общего образования в рамках национальных проектов «Демография» и Образование» подготовить обращение в федеральные органы исполнительной власти по внесению изменений в соглашения по выделению субсидий в части необходимости увеличению сроков их строительства;

- усилить контроль за освоением бюджетных средств, выполнением мероприятий и достижением показателей региональных проектов;

- завершить мероприятия по заключению контрактов в рамках реализации национальных проектов;

- принять меры по обеспечению своевременного исполнения обязательств поставщиками товаров (работ, услуг) в рамках реализации мероприятий национальных (региональных) проектов;

- обеспечить эффективное взаимодействие министерств и ведомств Республики Дагестан, ответственных за реализацию национальных (региональных) проектов и участвующих в процессе реализации национальных проектов в целях оперативного контроля за своевременным выполнением целевых показателей;

- с участием кураторов национальных проектов (заместителей председателя Правительства Республики Дагестан) и руководителей министерств и ведомств Республики Дагестан – ответственных исполнительней региональных проектов рассмотреть промежуточные итоги реализации национальных проектов. Подготовить предложения, направленные на решение проблем низкого уровня финансирования, контрактации и освоения выделенных средств;

- закрепить персональную ответственность должностных лиц органов исполнительной власти Республики Дагестан, в том числе глав муниципальных образований, за достижение целевых показателей национальных (региональных проектов).

- принять меры по информированию населения о реализации национальных (региональных) проектов в средствах массовой информации, используя возможности социальных сетей и телекоммуникационной сети «Интернет».

Реализация указанных предложений и рекомендаций позволит обеспечить своевременное и эффективное освоение выделяемых средств, а также достижение запланированных индикативных показателей в установленные сроки.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Счетная палата** **Республики Дагестан** |
|  |  |

1. уточнено по состоянию на 1 июля 2020 года. [↑](#footnote-ref-1)